

# 北京市西城区财政局文件

西财采检〔2018〕26号

---

## 北京市西城区财政局关于对北京国泰建中管理 咨询有限公司政府采购监督检查的 财政检查意见书

北京国泰建中管理咨询有限公司：

依据《中华人民共和国政府采购法》《中华人民共和国政府采购法实施条例》等相关法律法规及《北京市西城区财政局关于开展2018年政府采购代理机构监督检查工作的通知》（西财采〔2018〕198号）的规定，我局组织检查组自2018年6月起，对你单位代理的北京市西城区市政市容管理委员会（以下简称“区市政市容委”）2017年垃圾分类物品采购（第二批）项目、牛街

街道办事处（以下简称“牛街街道”）全面提升城市品质规划项目设计项目、白纸坊街道办事处（以下简称“白纸坊街道”）社区工作者午餐供餐服务项目进行了政府采购监督检查。

检查组按照财政监督检查工作规范，对项目的公开招标资料、评标报告、信息公告、执行政府采购政策、保证金收取及退还记录、项目档案等相关情况进行了检查。在检查过程中，检查组实施了规定的检查程序。你单位对提供的公开招标资料以及其他相关资料的真实性和完整性负责，我局的责任是依法独立实施检查并出具检查意见。现将检查情况做出如下结论。

### 一、项目基本情况

北京国泰建中管理咨询有限公司地址：北京市海淀区中关村北二条 13 号 7 幢 6 层。

区市政市容委 2017 年垃圾分类物品采购（第二批）项目，采购计划总金额 9668749.2 元，以公开招标方式开展采购活动。招标公告时日期 2018 年 1 月 10 日。该项目共分为四包，其中第一包中标供应商为北京鑫翰博泽商贸有限公司，合同金额 1146000 元；第二包中标供应商为北京思地美桶业有限责任公司，合同金额 3465678.79 元；第三包中标供应商为北京绿佳洁科技有限公司，合同金额 2888246.34 元；第四包中标供应商为雄县立亚包装材料有限公司，合同金额 772500 元。

牛街街道全面提升城市品质规划设计项目，采购计划总金额 1750000 元，以公开招标方式开展采购活动，招标公告日期 2017

年5月4日。该项目中标供应商为北京清华同衡规划设计研究院有限公司，合同金额1720000元。

白纸坊街道社区工作者午餐供餐服务项目，采购计划总金额1300000元，以公开招标方式开展采购活动，招标公告日期2017年2月22日。该项目中标供应商为北京京都国华酒楼有限公司，合同金额1267200元。

## 二、检查发现的问题

（一）评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应

区市政市容委2017年垃圾分类物品采购（第二批）项目的招标文件第四章评标方法及标准中，部分分值设置未与评审因素的量化指标相对应，技术部分评审因素不细化，未与采购需求相对应。

以上情况不符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》（国务院令658号）第三十四条第四款“采用综合评分法的，评审标准中的分值设置应当与评审因素的量化指标相对应。”的规定。

（二）招标文件对产品通过检测方式改变评审结果的规定不规范

区市政市容委2017年垃圾分类物品采购（第二批）项目的招标文件第六章货物需求一览表及技术规格规定，“招标人保留对中标候选人的投标产品进行检测的权利，如检测结果和该中标候选人投标文件提供的技术指标不符，招标人有权拒绝该中标候选



人并向同级政府采购监督管理部门进行通报，同时保留对该中标候选人进行进一步追索的权力。”

以上情况不符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》第四十四条第二款“采购人或者采购代理机构不得通过对样品进行检测、对供应商进行考察等方式改变评审结果。”的规定。

(三) 招标文件允许打分前评标委员会集体评议不符合规定  
白纸坊街道社区工作者午餐供餐服务项目招标文件第六章评标方法及评标标准规定，“考虑到部分指标的专业性强，在各项指标打分前可组织相关专家介绍情况或评标委员会进行集体评议。”

以上情况不符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第 18 号)(项目实施期间有效)第五十二条第三款“评标时，评标委员会各成员应当独立对每个有效投标人的标书进行评价、打分，然后汇总每个投标人每项评分因素的得分”的规定。

(四) 招标文件规定得分和报价相等时确定中标候选人方式不准确

白纸坊街道社区工作者午餐供餐服务项目的招标文件第六章评标方法及评标标准规定，“评标过程中如出现投标人最终得分分值相等时，按投标报价低的优先，如投标报价也相等，则按业绩得分最高的优先。”

以上情况不符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》(财政部令第 18 号)(项目实施期间有效)五十四条第(四)项

“.....2. 采用综合评分法的，按评审后得分由高到低顺序排列。得分相同的，按投标报价由低到高顺序排列。得分且投标报价相同的，按技术指标优劣顺序排列。”的规定。

#### （五）招标文件提供期限少于 5 个工作日

白纸坊街道社区工作者午餐送餐服务项目招标文件提供时间为 2017 年 2 月 22 日 9:30 至 2 月 28 日 16:00，招标公告时间为 2017 年 2 月 22 日 13:39，招标文件提供期限少于 5 个工作日。

以上情况不符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十一条第一款“招标文件的提供期限自招标文件开始发出之日起不得少于 5 个工作日。”的规定。

#### （六）没有资格性审查记录

白纸坊街道社区工作者午餐送餐服务项目只有符合性检查表，没有资格性审查记录。

以上情况不符合《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第 18 号）（项目实施期间有效）五十四条第（一）项“投标文件初审。初审分为资格性检查和符合性检查.....”的规定。

#### （七）未组织对供应商履约验收并出具验收书

区市政市容委 2017 年垃圾分类物品采购（第二批）项目未按照规定对供应商履约情况进行验收。

以上情况不符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》第四十五条“采购人或者采购代理机构应当按照政府采购合同规定



的技术、服务安全标准组织对供应商履约情况进行验收，并出具验收书。……”的规定。

### 三、检查意见

（一）针对评审标准中的分值设置未与评审因素的量化指标相对应问题，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的相关规定，请你单位完善工作机制，细化招标文件和评审标准，确保严格按照政府采购法律法规执行。

（二）针对招标文件对产品通过检测方式改变评审结果的规定不规范的问题，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的相关规定，请你单位完善工作机制，规范招标文件，确保招标文件的各项规定合法合规、完整明确。

（三）针对招标文件允许打分前评标委员会集体评议不符合规定的问题，根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》（财政部令第87号）的相关规定，请你单位完善工作机制，规范工作流程，细化招标文件，确保招标文件的各项规定合法合规、完整明确。

（四）针对招标文件规定得分和报价相等时确定中标候选人方式不准确的问题，根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》的相关规定，请你单位完善工作机制，规范工作流程，细化招标文件，确保招标文件的各项规定合法合规、完整明确。

（五）针对招标文件提供期限少于5个工作日的问题，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的相关规定，请你单位完善工作机制，规范工作流程，确保招标文件提供期限不少于5



---

抄送：区政府，区审计局。

---

北京市西城区财政局办公室

2018年12月4日印发

---

个工作日。

（六）针对没有资格性审查记录的问题，根据《政府采购货物和服务招标投标管理办法》的相关规定，建议你单位完善工作机制，规范工作流程，依法对投标人的资格进行审查。

（七）针对未组织对供应商履约验收并出具验收书的问题，根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》的相关规定，请你单位规范委托代理协议和工作流程，协助采购人组织对供应商履约情况进行验收。

以上检查意见请于收到检查意见书之日起按照要求进行整改。

北京市西城区财政局

2018年12月4日

