

# 北京市顺义区财政局文件

顺财采投字（2020）第3号

---

## 政府采购投诉处理决定书

投诉人：北京中恒诚达科技有限公司

地址：北京市海淀区中关村大街18号楼11层1135C

法定代表人：张飞

联系方式：15311111216

被投诉人1：北京市顺义区教育资产管理服务中心

地址：北京市顺义区外环路庄头村北

法定代表人：张天勇

联系方式：69444342

被投诉人 2: 北京市顺义区政府采购中心

地址: 北京市顺义区复兴东街 3 号院二层 B 区 2071 室

法定代表人: 李猛

联系方式: 69468493

2020 年 7 月 10 日, 我局受理了北京中恒诚达科技有限公司 (以下简称“投诉人”) 提交的关于北京市顺义区教育资产管理服务中心“七有”“五性”百名学 生拥有计算机数计算机购置项目 (项目编号: SYZCZ—2002, 以下简称“本项目”) 的投诉。受理后, 我局依法进行审查, 现已审查终结。

投诉人称: 针对我公司在质疑函中的关于台式一体机整体参数的质疑, 采购人在答疑文件举证时提出惠普、戴尔、宏碁、同方、联想品牌均全部满足。但是经与以上品牌沟通, 同时全部满足招标参数要求的品牌只有联想。其他品牌只是个别满足部分参数, 包括参数中包含管理软件功能也只符合联想自带软件功能的描述, 其他品牌需要增加采购成本才能与联想竞争。投诉事项 1: 在招标文件参数 (台式一体机) 中要求“显卡:  $\geq$  2GB DDR5 独立显卡”, 此条为联想 ThinkCentre M820z 独有, 可在联想官网查询到该参数。投诉事项 2: 在招标文件参数 (笔记本分项) 中要求“指纹识别器: 电源二合一指纹识别器”, 此条为联想昭阳 K4 独有, 可在其官网查询到。投诉事项 3: 在招标文件参数 (笔记本分项) 中要求“接口: 1 个 type-C (雷电) 接口”, 此条为联

想昭阳 K4 独有，可在其官网下载产品彩页后查询到。投诉事项 4：在招标文件参数（笔记本分项）中要求“材质：A/C/D 面镁铝合金材质”，此条为联想昭阳 K4 独有，可在其官网查询到。投诉事项 5：在招标文件参数（笔记本分项）中要求“体积：重量 $\leq$ 1.6KG(含电池)，厚度 $\leq$ 18mm”，此条为联想昭阳 K4 独有，可在其官网查询到。投诉事项 6：在招标文件参数（台式一体机）中要求“管理功能：包括但不限于支持操作系统分权管理，可分配不同的管理员管理不同的操作系统，网络系统运维管理、屏幕及运行监控及管理，快速跨网段部署、还原、管理，多系统切换，屏幕广播，实时互动，语音群播共享，远程启动、协助、文件传输。智能 USB 屏蔽，可在 BIOS 设置 USB 仅识别键鼠，不识别 USB 存储设备。配置云部署软件，具备镜像管理、磁盘管理、分组管理、智能部署、断网使用、多重引导、保护还原、远程管理等功能，以实现终端计算机在线管理、离线运行”，此条为联想智能云教室机房管理软件独有，可在联想官网查询到该参数。投诉事项 7：在招标文件-评分标准参考格式（货物类）-技术性能指标-市场占有率中规定“投标厂商提供 2019 年中国市场占有率排名证明文件加盖制造商公章，第一名得分 7 分，第二名得 5 分，第三名得 3 分，其它名次得 2 分，没有不得分”，此条只有联想能拿到 IDC 排名满分，且《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》及《政府采购货物和服务招标投标管理办法》中均有明确要求不允许使用。投诉事项 8：在招标文件-评分标准参考格式（货物类）-服务条款-售后服务网

点中规定“在客户行政区域内有原厂售后服务网点，提供门头照片及其地址，二个网点及以上得5分，一个网点得3分，没有不得分”，由于在招标文件-评分标准参考格式（货物类）-服务条款-售后服务中已经要求了1小时上门服务，因此没有必要再在行政区域内设立原厂售后服务网点。投诉事项9：在招标文件“商务部分：十八、强制节能产品政府采购清单情况格式”以及“第八章 货物需求一览表”两项中提出“《财政部 国家发展改革委关于调整公布第二十三期节能产品政府采购清单的通知》（财库〔2018〕17号）”与“《财政部 环境保护部关于调整公布第二十一期环境标志产品政府采购清单的通知》（财库〔2018〕19号）”两个文件，据了解这两个清单文件实际均已被停止执行，不应出现在招标文件中。

投诉请求：1. 敦促招标方依法依规，重新评估招标文件中“附件2：采购需求一览表”、“附件3：“评分标准”和“商务部分”文件的相关内容；2. 敦促招标方依法依规，根据“北京市顺义区教育资产管理服务中心‘七有’‘五性’百名学生拥有计算机数计算机购置项目”内容，去掉“附件2：采购需求一览表”、“附件3：“评分标准”和“商务部分”文件中具有倾向性的参数，并采纳对应的修改建议。

经调查查明：北京市顺义区教育资产管理服务中心（被投诉人1）委托北京市顺义区政府采购中心（被投诉人2），就北京市顺义区教育资产管理服务中心“七有”“五性”百名学生拥有计算机数计算机购置项目进行公开招标。该项目于2020年6月

1日发布招标公告，预算金额3000万元。原开标时间6月23日，因疫情防控期间招标项目开标、评标活动延期的通知，于6月18日发布延期公告。6月15日被投诉人1收到被投诉人2转交的“政府采购项目质疑函”，6月17日被投诉人1就质疑事项作出回复，建议使用原招标文件不进行修改。

2020年7月10日，投诉人向我局提交投诉书，我局受理投诉后，依法向被投诉人1、被投诉人2发送了投诉书副本。被投诉人1、被投诉人2在规定期限内提交了书面说明和相关证据材料，对投诉事项1、2、3、4、5、9表示认可，对投诉事项6、7、8表示不认可。

2020年7月31日，顺义区财政局针对“北京市顺义区教育资产管理服务中心‘七有’‘五性’百名学生拥有计算机数计算机购置项目”的投诉事项组织召开专家论证会，对投诉人提出的投诉事项进行逐一论证，结果如下：

### 一、关于投诉事项1的问题

投诉人称：在招标文件参数（台式一体机）中要求“显卡：≥2GB DDR5 独立显卡”，此条为联想 ThinkCentre M820z 独有，可在联想官网查询到该参数。

评审专家意见显示：要求“显卡：≥2GB DDR5 独立显卡”的条件中，显存类型为“DDR5”非必要条件，建议改为“显卡：≥2GB 独立显卡”。

### 二、关于投诉事项2的问题

投诉人称：在招标文件参数（笔记本分项）中要求“指纹识别器：电源二合一指纹识别器”，此条为联想昭阳 K4 独有，可在其官网查询到。

评审专家意见显示：针对招标文件参数（笔记本分项）中要求“指纹识别器：电源二合一指纹识别器”的条件，戴尔、宏碁、联想等品牌的产品可满足“指纹识别器：电源二合一指纹识别器”的条件，该条件不具有唯一性。

### 三、关于投诉事项 3 的问题

投诉人称：在招标文件参数（笔记本分项）中要求“接口：1 个 type-C(雷电)接口”，此条为联想昭阳 K4 独有，可在其官网下载产品彩页后查询到。

评审专家意见显示：针对招标文件参数（笔记本分项）中要求“接口：1 个 type-C(雷电)接口”的条件，惠普、联想、戴尔、华硕、宏碁等多家品牌的产品可满足“接口：1 个 type-C(雷电)接口”的条件，该条件不具有唯一性。

### 四、关于投诉事项 4 的问题

投诉人称：在招标文件参数（笔记本分项）中要求“材质：A/C/D 面镁铝合金材质”，此条为联想昭阳 K4 独有，可在其官网查询到。

评审专家意见显示：针对招标文件参数（笔记本分项）中要求“材质：A/C/D 面镁铝合金材质”的条件，惠普、戴尔、联想、宏碁等多家品牌的产品均满足要求，不具有唯一性。

### 五、关于投诉事项 5 的问题

投诉人称:在招标文件参数(笔记本分项)中要求“体积:重量 $\leq$ 1.6KG(含电池),厚度 $\leq$ 18mm”,此条为联想昭阳 K4 独有,可在其官网查询到。

评审专家意见显示:针对招标文件参数(笔记本分项)中要求“体积:重量 $\leq$ 1.6KG(含电池),厚度 $\leq$ 18mm”的条件,惠普 8400 系列、戴尔 7400 系列、联想等多家品牌的产品均满足要求,不具有唯一性。

## 六、关于投诉事项 6 的问题

投诉人称:在招标文件参数(台式一体机)中要求“管理功能:包括但不限于支持操作系统分权管理,可分配不同的管理员管理不同的操作系统,网络系统运维管理、屏幕及运行监控及管理,快速跨网段部署、还原、管理,多系统切换,屏幕广播,实时互动,语音群播共享,远程启动、协助、文件传输。智能 USB 屏蔽,可在 BIOS 设置 USB 仅识别键鼠,不识别 USB 存储设备。配置云部署软件,具备镜像管理、磁盘管理、分组管理、智能部署、断网使用、多重引导、保护还原、远程管理等功能,以实现终端计算机在线管理、离线运行”,此条为联想智能云教室机房管理软件独有,可在联想官网查询到该参数。

评审专家意见显示:管理软件不应限制必须与电脑同一品牌,供货商可根据用户需求选择其他品牌软件产品。建议修改表达方式,避免歧义。

## 七、关于投诉事项 7 的问题

投诉人称:在招标文件-评分标准参考格式(货物类)-技术性能指标-市场占有率中规定“投标厂商提供2019年中国市场占有率排名证明文件加盖制造商公章,第一名得分7分,第二名得5分,第三名得3分,其它名次得2分,没有不得分”,此条只有联想能拿到IDC排名满分,且《中华人民共和国政府采购法》、《中华人民共和国政府采购法实施条例》及《政府采购货物和服务招标投标管理办法》中均有明确要求不允许使用。

评审专家意见显示:投诉事项中评分方法“第一名得分7分,第二名得5分,第三名得3分,其它名次得2分,没有不得分”与招标文件中“第一名得分5分,第二名得3分,第三名得2分,其它名次得1分,没有不得分”不符。建议保留市场占有率作为评分条件,减少分值比重,并增加企业三标管理体系认证作为加分条件。

#### 八、关于投诉事项8的问题

投诉人称:在招标文件-评分标准参考格式(货物类)-服务条款-售后服务网点中规定“在客户行政区域内有原厂售后服务网点,提供门头照片及其地址,二个网点及以上得5分,一个网点得3分,没有不得分”,由于在招标文件-评分标准参考格式(货物类)-服务条款-售后服务中已经要求了1小时上门服务,因此没有必要再在行政区域内设立原厂售后服务网点。

评审专家意见显示:要求“在客户行政区域内有原厂售后服务网点”体现厂家综合服务能力,不存在对投标人实行差别或歧视对待。



## 九、关于投诉事项 9 的问题

投诉人称:在招标文件“商务部分:十八、强制节能产品政府采购清单情况格式”以及“第八章 货物需求一览表”两项中提出“《财政部 国家发展改革委关于调整公布第二十三期节能产品政府采购清单的通知》(财库〔2018〕17号)”与“《财政部 环境保护部关于调整公布第二十一期环境标志产品政府采购清单的通知》(财库〔2018〕19号)”两个文件,据了解这两个清单文件实际均已被停止执行,不应出现在招标文件中。

评审专家意见显示:政府采购节能产品清单会随时间不断更新,应按现行的标准执行。

以上事实,有投诉书、招标文件、相关公告、质疑函、答复函、说明、专家评审意见等证据佐证,足以认定。

我局认为:根据《中华人民共和国政府采购法实施条例》(国务院令 第 658 号)第二十条第(三)项、第(四)项的规定,采购人或者采购代理机构不得以不合理的条件对供应商实行差别待遇或者歧视待遇。关于“北京市顺义区教育资产管理服务中心‘七有’‘五性’百名学生拥有计算机数计算机购置项目”的投诉事项,经评审专家对招标文件中“附件 2:采购需求一览表”、“附件 3:评分标准”和“商务部分”进行逐项比对,认为本项目招标文件中部分参数存在歧视性和针对性表达,建议修改招标文件中不合理部分。

根据《中华人民共和国政府采购法》第五十六条、《政府采购质疑和投诉办法》(财政部令第94号)第三十一条的规定,我局决定如下:

被投诉人1、被投诉人2对招标文件中投诉事项1、6项的设备参数、表达方式,投诉事项7的评分办法及投诉事项9商务部分相关政策文件进行修改。

如不服本决定,相关当事人可以在决定书送达之日起六十日内向北京市财政局或者北京市顺义区人民政府申请行政复议,也可以在决定书送达之日起六个月内向北京市顺义区人民法院提起行政诉讼。

  
北京市顺义区财政局  
2020年8月17日